

Η ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ
ΕΙΝΑΙ ΑΝΑΓΚΑΙΑ ΚΑΙ ΕΦΙΚΤΗ!

Παναγιώτης Καρκατσούλης

Βασικές αντινομίες στην οργάνωση και λειτουργία του ελληνικού κράτους



Ενώ καταγράφεται....

1. Υδροκεφαλισμός του πολιτικού συστήματος
2. Λεπτομερείς αρμοδιότητες σε χιλιάδες νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις.
3. Σωρεία κατηγοριών και κλάδων προσωπικού
4. Χιλιάδες κωδικοί εσόδων – εξόδων, και
5. Ικανό πλήθος κτιρίων και τεχνολογικών υποδομών

... παρατηρείται ...

1. Απουσία συντονισμού και ανυπαρξία διοικητικής συνέχειας και μνήμης
2. Ακυβερνησία και ανομία
3. Έλλειμμα επαγγελματισμού, πελατειακές σχέσεις και αναξιοκρατία
4. Αδυναμία παρακολούθησης της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των διατιθέμενων πόρων
5. Έλλειμμα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης

Πληθώρα ατελέσφορων παρεμβάσεων

Μεταρρυθμίσεις «στα χαρτιά»:

- Ασυνέχεια.
- Μηδενική εφαρμογή.
- Ακύρωση προτεραιοτήτων λόγω κυβερνητικών αλλαγών.
- Ακύρωση αλλαγών λόγω ετερόκλητων μέτρων.
- Αρνητική υπαλληλική κουλτούρα.

Έλλειμμα στρατηγικής:

- ως προς την έξοδο από την κρίση
- γενικότερα, ως προς την αποστολή και τους στόχους του κράτους

και «τεστ αντοχής» των μεταρρυθμίσεων:

- Παράδειγμα: Ο ν.2190/94 τροποποιήθηκε 43 φορές σε 10 χρόνια.
- Τα ΚΕΠ καρκινοβατούν λόγω υπερφόρτωσης και κακοδιαχείρισης.

κακογραχειρισμὸς

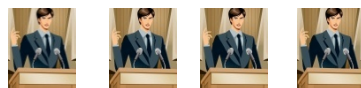
οικονομικὸ κατ

ΕΛΛΕΙΜΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ



Υδροκεφαλισμός του πολιτικού συστήματος

Υπουργοί



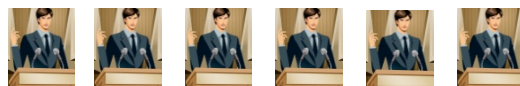
15

Αναπληρωτές
Υπουργοί



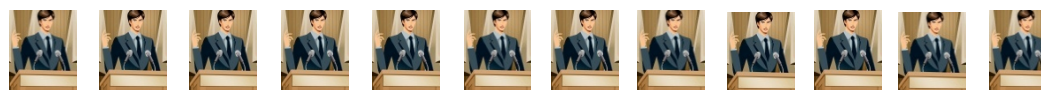
9

Υφυπουργοί



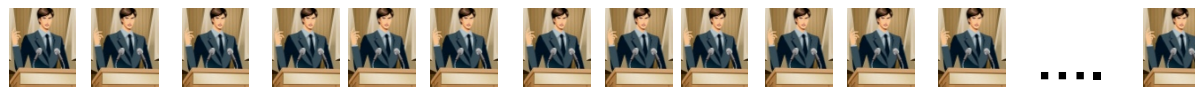
21

Γενικοί & Ειδικοί
Γραμματείς



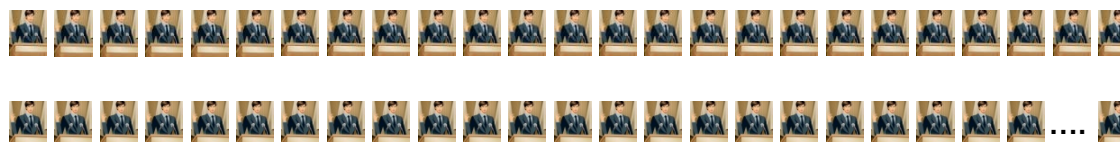
78

Σύμβουλοι



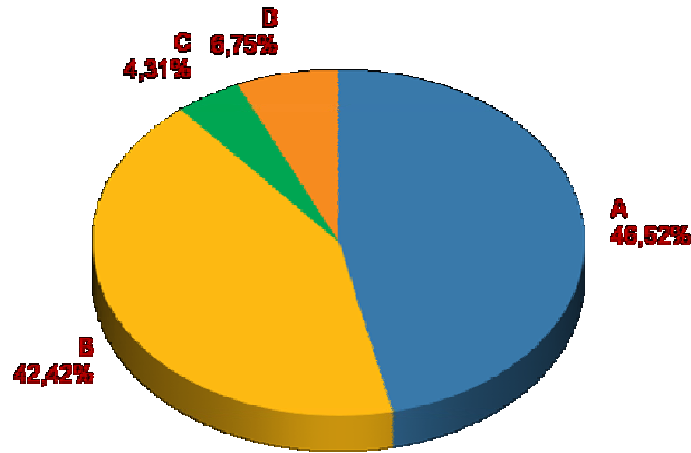
1200

... και ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ,
ΑΕ του Δημοσίου
κ.λπ.

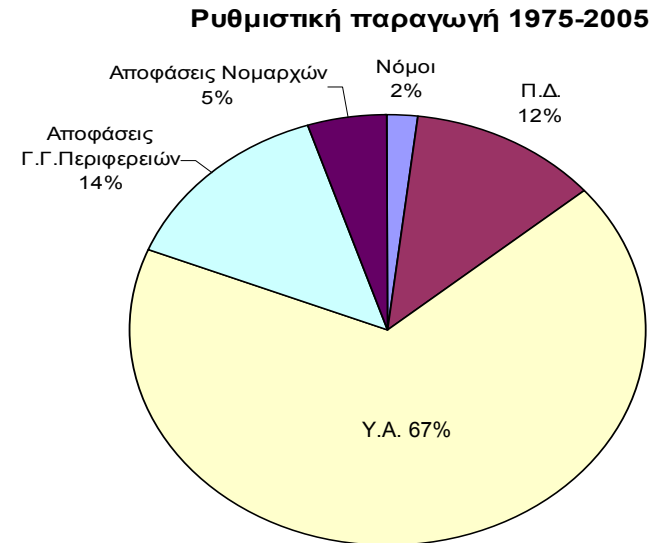


22.437

Λεπτομερείς αρμοδιότητες σε χιλιάδες νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις



- 23.142 αρμοδιότητες
 - 10.765 επιτελικές (A)
 - 9,816 υποστηρικτικές (B)
 - 998 παροχής υπηρεσιών (C)
 - 1563 Ελεγκτικές (D)



- 171.500 νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις
 - 3.430 Νόμοι
 - 20.580 Προεδρικά Διατάγματα
 - 114.905 Υπουργικές Αποφάσεις
 - 24.010 αποφάσεις ΓΓ Περιφερειών
 - 8.575 αποφάσεις νομαρχών

- Γραφειοκρατικό βάρος που εκτιμάται στο 6,8% ΑΕΠ (≈14δισ €)

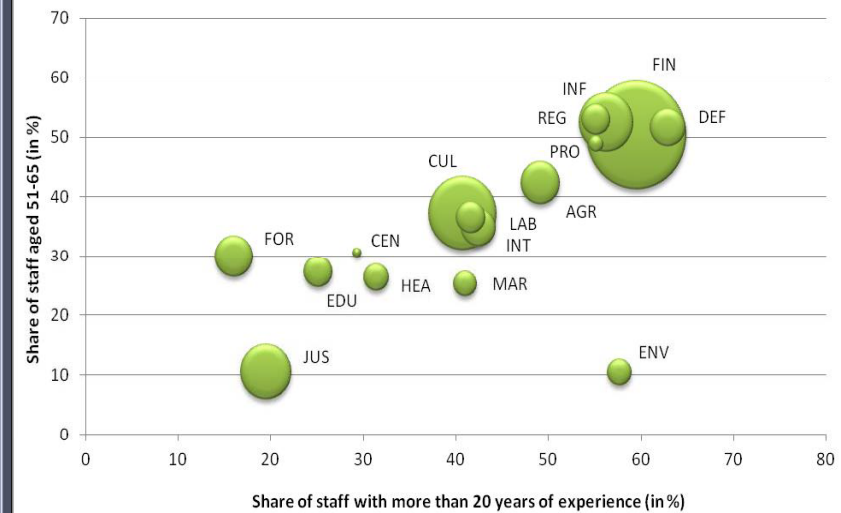
Απουσία πολιτικής ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού



Σωρεία κατηγοριών και κλάδων προσωπικού

- Κεντρική κυβέρνηση: 53.892
- Λοιπές υπηρεσίες: ~ 650.000
- 1446 κλάδοι

- 45% ΠΕ, 12% ΤΕ, 38% ΔΕ, 5% ΥΕ
- Δεν υπάρχουν περιγράμματα θέσεων.
 - Η αναγκαιότητα τους είχε διατυπωθεί σε έκθεση για τη δημόσια διοίκηση από το 1971.



Ηλικία και έτη προϋπηρεσίας του προσωπικού των Υπουργείων*

Συμπέρασμα

Γηρασμένο και ακατάλληλο προσωπικό– έλλειψη επαγγελματισμού και σύγχρονων εργαλείων διοίκησης – πελατειακές σχέσεις - αναξιοκρατία

Ανεπαρκής διαχείριση κτιριακών πόρων





Απουσία ηλεκτρονικής διοίκησης

Ικανό πλήθος κτιρίων και τεχνολογικών υποδομών

Στοιχεία που αφορούν
μόνο την κεντρική
κυβέρνηση

1
2

□ Κτίρια

- 263 Μισθωμένα
- 271 Ιδιόκτητα
- 70 Παραχωρημένα

□ Τεχνολογικές υποδομές


- 54.927 τερματικά (ποσοστό κάλυψης 102%)
- 2.983 servers
- **Μόνο** 332 ΟΠΣ / Βάσεις δεδομένων
- **Μόνο** 13.343 υπηρεσιακά emails (ποσοτό κάλυψης 25%)

Απουσία συσχέτισης δαπανών, στόχων και αποτελεσμάτων.



Πολυάριθμοι κωδικοί εσόδων – εξόδων

Υφιστάμενοι προϋπολογισμοί

- 6.500 κωδικοί. Ανομοιόμορφη - μη τυποποιημένη λογιστική κωδικοποίηση.
 - Αδυναμία επιμερισμού κόστους.
 - Η μετακίνηση ή μετονομασία δομών δυσχεραίνει την ταυτοποίησή τους.
 - Αδυναμία σύνδεσης χρηματο – οικονομικών στοιχείων με δομές, λειτουργίες, πολιτικές και αποτελέσματα.
 - Συγκεντρωτικό σύστημα διαχείρισης: Το ΥΠΟΙΚ εμπλέκεται στην κατανομή & ανακατανομή πιστώσεων αντί να έχει επιτελικό ρόλο.
- 
- Ο προϋπολογισμός προγραμμάτων: Επικεντρώνεται στη στρατηγική και την οργάνωση της επιχειρησιακής λειτουργίας (αντί των μεμονωμένων κωδικών).
 - Οι δαπάνες των Υπουργείων προϋπολογίζονται, τεκμηριώνονται & συνδέονται σε πολυετή βάση με το μακροπρόθεσμο οικονομικό & δημοσιονομικό πλαίσιο και τους στόχους της κυβερνητικής πολιτικής.
 - Ενισχύει την αυτονομία και λογοδοσία των αρμόδιων Υπουργείων.

Το μεταρρυθμιστικό σχέδιο

“Big Bang” προσέγγιση

αντί διαχείρισης.

Στρατηγικός σχεδιασμός – συντονισμός: Προτάσεις

- Κέντρο Διακυβέρνησης: Κεντρική Μονάδα Στρατηγικού Σχεδιασμού (ΜΟΣΣ) με αρμοδιότητες:
 - ▣ Στρατηγικό σχεδιασμό, στοχοθεσία, μέτρηση αποδοτικότητας, λήψη αποφάσεων, καλή νομοθέτηση.
 - ▣ Διαμόρφωση προϋπολογισμού (συσχέτιση δαπανών, στόχων και αποτελεσμάτων).
 - ▣ Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού.
 - ▣ Ηλεκτρονική διακυβέρνηση.
- Στην κεντρική ΜΟΣΣ συμμετέχουν εκπρόσωποι όλων των Υπουργείων αντιστοίχως προς την βαρύτητά τους στο κυβερνητικό σχήμα.

Δομές: Προτάσεις

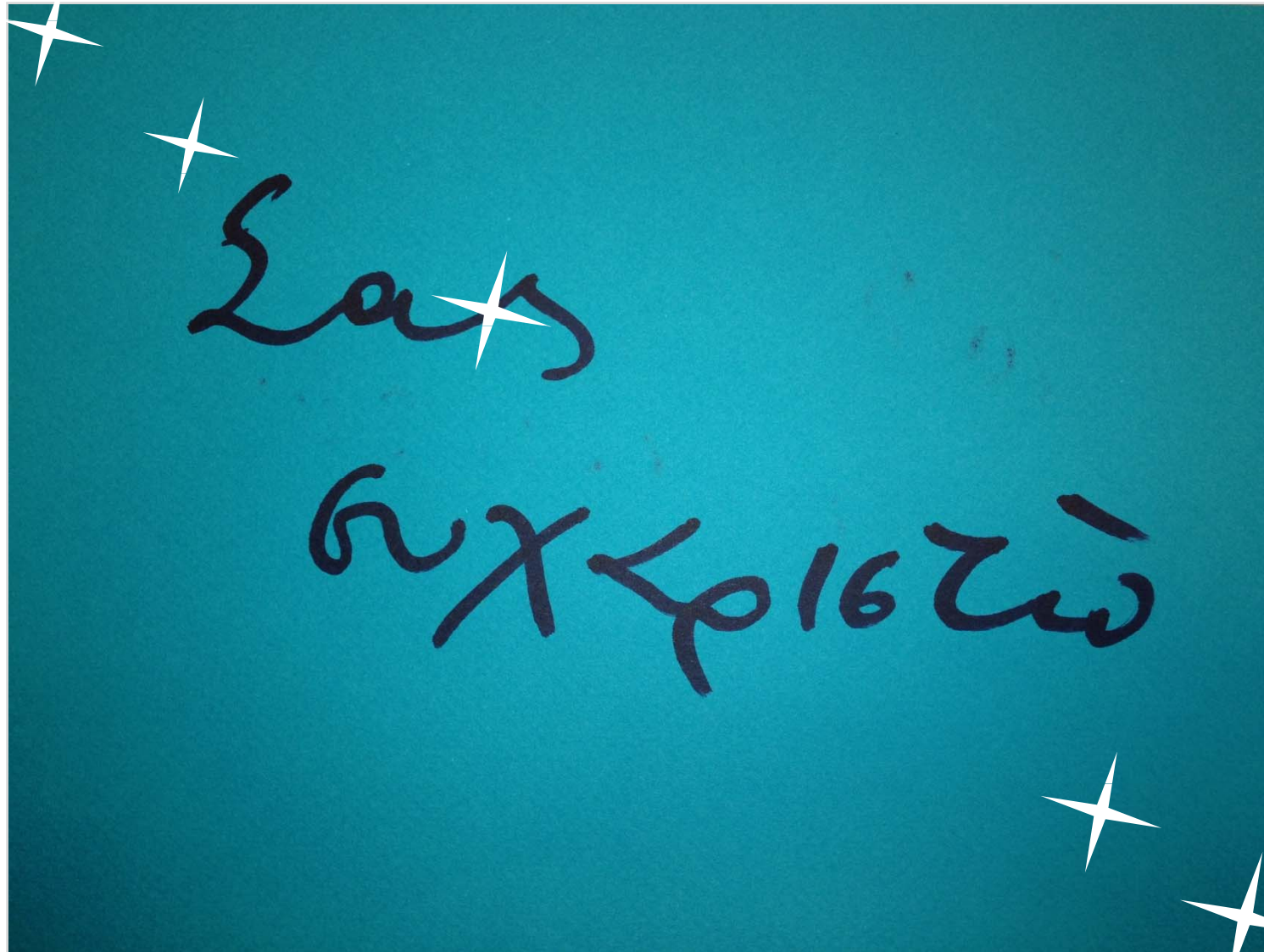
- Κατάργηση αναπληρωτών Υπουργών – Υφυπουργών
- Ένας Γενικός Γραμματέας ανά Υπουργείο (Υπηρεσιακός manager)
- Κατάργηση Ειδικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματέων
- Κατάργηση των πολιτικών συμβούλων.
- Κατηγοριοποίηση των ΝΠΔΔ/ΝΠΙΔ με βάση:
 - Το πεδίο πολιτικής που καλύπτουν.
 - Την προστιθέμενη αξία τους στη διοίκηση του πεδίου πολιτικής.
- Όσα εξ' αυτών μπορούν να διασφαλίσουν μέρος (τουλάχιστον 50%) των δαπανών λειτουργίας τους μέσω ιδίων εσόδων συνεχίζουν να υφίστανται και τα υπόλοιπα συγχωνεύονται/καταργούνται. Στόχος η συγχώνευση – κατάργηση μέχρι το 2013 τουλάχιστον του 60% των νομικών προσώπων.

Αρμοδιότητες: Προτάσεις

- Αρμοδιότητες αποδίδονται, τροποποιούνται, καταργούνται μόνο με Προεδρικό Διάταγμα (έλεγχος νομιμότητας από ΣτΕ) και μετά από Ανάλυση Επιπτώσεων.
- Οι αρμοδιότητες διατυπώνονται σε «γένη» αρμοδιοτήτων (π.χ. Στρατηγικός σχεδιασμός) εντός των οποίων εντάσσονται οι πολυάριθμες αρμοδιότητες που είναι σε ισχύ σήμερα.
- Συναρμοδιότητες: Οριοθέτηση των πεδίων πολιτικής και ορισμός ενός Υπουργείου υπεύθυνου (leader) για κάθε πεδίο (ανεξάρτητα από το διοικητικό/ιεραρχικό επίπεδο των εμπλεκόμενων ή τη σπουδαιότητα της εμπλοκής).

Ρυθμίσεις: Προτάσεις

- Τυποποίηση των άτυπων διαδικασιών που απαντούν σε προβλήματα.
- Μείωση γραφειοκρατικών εμποδίων κατά 25% στις πλέον χρησιμοποιούμενες και σημαντικές για την οικονομία διαδικασίες εντός του 2012.
- Υφιστάμενη νομοθεσία: Κωδικοποίηση με στόχο μείωση του όγκου της ρυθμιστικής ύλης κατά 60%.
- Νέα νομοθεσία: Δεν εισάγεται καμία ρύθμιση χωρίς προηγούμενη ενδελεχή Ανάλυση Επιπτώσεων.



pkarka@yahoo.gr