

Европа: сообщество ценностей



Для каждого жителя и гражданина Европейского Союза (ЕС) важно иметь представление о тех ценностях, на которых основывается сегодня Евросоюз. Осведомленность в этой области предоставляет возможность всем нам, живущим в странах ЕС, использовать те права, которые гарантирует европейская интеграция, а также выбрать ту Европу, которую бы мы хотели поддержать.

Европейский Союз, к которому Греция присоединилась в 1981 году, не всегда был таким как сегодня. Формирование Союза проходило постепенно в течение последних пятидесяти лет. Пять волн расширения Европейского Союза (ЕС) обогатили его идентичность и придали ему современный облик. Одновременно с помощью ряда соглашений был сформулирован тот набор ценностей, которыми руководствуется ЕС, и те права человека, которые находятся в центре его поля деятельности.

В этой брошюре мы кратко рассказываем об общих ценностях Европейского Союза, их роли в формировании европейской политики и поля деятельности ЕС. Надеемся, что она послужит полезным источником информации, а также основой для дальнейшего диалога относительно будущего расширенной Европы -25-и, а вскоре - 27-и, 28-и или даже большего числа государств-членов.



Карта ЕС- 25 в 2006 году



Источник: Европа в развитии

- | | |
|--------|---|
| 1957г. | В состав Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС) входят Бельгия, Франция, Германия, Голландия, Италия и Люксембург. |
| 1973г. | К договору присоединяются Дания, Великобритания и Ирландия. |
| 1979г. | Проводятся первые выборы в Европейский Парламент. |
| 1981г. | Вступление Греции. |
| 1985г. | Единый Европейский Акт ставит целью создание Общего рынка. |
| 1986г. | После вступления Испании и Португалии количество стран-членов ЕЭС увеличивается до 12-и. |
| 1990г. | Воссоединение Германии. |
| 1992г. | В соответствии с Маастрихтским Договором Европейское Сообщество преобразуется в Европейский Союз, а также определяются критерии создания Экономического и Валютного Союза, и в перспективе - введения евро. |
| 1995г. | В результате очередного расширения к ЕС присоединяются Австрия, Финляндия и Швеция. |
| 1999г. | Вводится в обращение единая валюта - евро. |
| 2004г. | Самое крупное расширение ЕС - вступление 10-и новых государств. На сегодняшний день ЕС-25-и включает в себя также Венгрию, Кипр, Латвию, Литву, Мальту, Польшу, Словакию, Словению, Чехию и Эстонию. |

Ценности Европейского Союза

Цели Европейского Союза не ограничиваются функционированием Общего рынка, формированием единой политики внешней торговли и использованием единой валюты. Ключевым моментом в процессе европейской интеграции является построение справедливого и безопасного общества, которое будет нести мир и стабильность не только Европе, но и всему миру.

Государства-члены провозгласили Европейский Союз семьей демократических стран с общим культурным и историческим прошлым, которое основывается на всеобщих универсальных ценностях:

*Свободе
Уважению прав человека
Равенстве
Принципе верховенства права и закона
Демократии
Безопасности
Правосудии*

(Договор о Европейском Союзе, Маастрихт, 1992)

В 1992 году государства-члены ЕС взяли на себя обязательство объединить усилия для достижения мира и благополучия своих народов, а также распространения демократии и европейских ценностей в их двусторонних отношениях с третьими странами и продвижения единой внешней политики ЕС. Они поддерживают идею целостности и взаимозависимости общеевропейских ценностей, необходимых для международной и региональной стабильности, безопасности и благополучия.

Европейский Союз в своей деятельности стремится к воплощению в жизнь этих ценностей как в рамках своих границ, то есть в 25-ти государствах-членах ЕС, так и в странах, находящихся в процессе вступления, а также государствах, желающих присоединиться к ЕС, таких, например, как страны западных Балкан. Сфера деятельности Евросоюза не ограничивается его широкой периферией, но распространяется и на другие страны мира путем сотрудничества в целях развития, оказания экономической помощи и технического содействия, осуществления программ поддержки, торговли и политического диалога как на двустороннем уровне, так и в рамках международных и региональных организаций (ООН, НАТО, Всемирная Торговая Организация - ВТО).

Однако, прежде всего, ЕС подчеркивает, что процессы европейской интеграции создают выгодные условия и благоприятную почву для того, чтобы ценности свободы, человеческого достоинства и личного благополучия максимально воплотились в жизнь граждан и жителей стран-членов ЕС. Реализация этой цели осуществляется посредством:

- закрепления прав и свобод граждан Европы в едином документе;
- введения гражданства Европейского Союза, а также связанных с ним прав;
- создания единого пространства свободы, безопасности и правосудия, которым в полной мере могут воспользоваться все, кто проживает в любой стране Евросоюза.

Гражданство Европейского Союза

Гражданство Европейского Союза предполагает наличие гражданства одной из стран ЕС. Так, любой гражданин любой страны ЕС считается гражданином Евросоюза. Введение понятия «гражданство Европейского Союза» не подменяет национального гражданства, но добавляется к нему как дополнение.

В рамках гражданства Евросоюза признаются четыре особых права:

- **свободное перемещение и проживание на всей территории Евросоюза**

Отмена внутренних границ способствует свободному передвижению законопослушных граждан по всей Европе. В рамках Шенгенского соглашения предусмотрены меры по защите границ и развитию сотрудничества между национальными правоохранительными и судебными органами с тем, чтобы свободное передвижение не могло быть использовано преступниками и террористами.

Шенгенская зона состоит из 15-и государств-членов ЕС: Австрии, Бельгии, Германии, Голландии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Люксембурга, Норвегии, Португалии, Финляндии, Франции, Швеции.

В Великобритании и Ирландии законы Шенгенского соглашения не применяются, однако это не влияет на право граждан ЕС въезжать и жить в этих странах.

Ожидается, что к 2008-у году Швейцария, а затем постепенно и другие новые государства- члены ЕС присоединятся к Шенгенскому соглашению.

- **право избирать и быть избранным** на муниципальных выборах и на выборах в Европейский Парламент **от страны проживания**
- в случае если гражданин Европейского Союза находится в стране за пределами ЕС, и в данной стране нет дипломатического представительства его страны, он может обратиться за **дипломатической и консульской защитой в представительства других стран-членов ЕС**
- право подать ходатайство и жалобу **Европейскому Омбудсмену**

Европейский Омбудсмен рассматривает жалобы на европейские органы и организации в случаях излишней задержки, отказа в предоставлении информации, дискриминации и злоупотребления властью. Обращаться с ходатайством могут как граждане Европы, так и все те, кто проживает в государствах-членах Евросоюза, в том числе предприятия и организации, штаб-квартира которых находится на территории ЕС.



Граждане ЕС

Все фундаментальные ценности ЕС в едином документе

Европейские ценности сформулированы в Хартии ЕС об основных правах, которую подписали главы государств и правительств Евросоюза в 2000-м году. Хартия собрала в единый текст все права европейских граждан, которые прежде упоминались в разных законодательных актах.

В преамбуле Хартии ЕС об основных правах говорится:

«Страны Европы, создавая единый и тесно сплоченный союз, решили жить вместе в условиях мирного будущего, основанного на общих ценностях.

Евросоюз, осознавая свое духовное и нравственное наследие, опирается на универсальные и неделимые ценности человеческого достоинства, свободы, равенства и солидарности, полагается на принципы демократии и верховенства права и закона. В своей деятельности Евросоюз ориентируется на человека, вводя статус гражданства ЕС и формируя пространство свободы, безопасности и правосудия».

Хартия основана на правах и свободах, сформулированных в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод Совета Европы, подписанной 46-ю европейскими странами в 1950г. Хартия, однако, изложена на приближенном к современным реалиям языке, а ее более современный подход ко многим правам и свободам отражает процесс развития национальных законодательств государств-членов ЕС.



Источник: www.europarl.eu.int

Жители ЕС

В течение последних пятидесяти лет Европейский Союз обеспечил своим гражданам основные предпосылки для формирования единого пространства мира и благополучия, в котором они могут в значительной мере пользоваться благами свободы, правосудия и безопасности. Однако эти блага не являются исключительным правом граждан ЕС. Европейский Союз начал привлекать к себе большое количество граждан третьих стран, которые пересекают границы государств-членов в поисках работы или более благоприятных возможностей по сравнению с теми, которые имеются в их странах.

На сегодняшний день в мире насчитывается более 175 миллионов мигрантов. Почти 56 миллионов проживает в Европе.

Одним из принципов Евросоюза является борьба с дискриминацией, расизмом и ксенофобией в любом их проявлении. ЕС прилагает усилия для искоренения этих явлений с помощью законодательных, экономических и социальных мер, направленных на преодоление общественной изоляции иностранцев, проживающих в 25-и странах-членах ЕС. С этой целью в рамках общей иммиграционной политики Европейский Совет, состоявшийся в г.Тампере в 1999г., заложил основы единой законодательной базы. В рамках этого законодательства предполагается обеспечить равное и справедливое обращение с иностранцами, которые на законном основании проживают на территории государств-членов ЕС, предоставляя им права, по возможности, приближенные к правам европейских граждан, поскольку успешное достижение социальной сплоченности всей Европы предполагает социальную, политическую и экономическую интеграцию иностранцев, законно проживающих в государствах-членах.

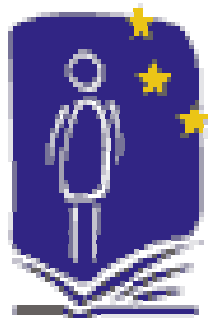
В комплекс прав иностранцев-жителей ЕС включено право на проживание, право на образование, наемную или независимую трудовую деятельность, право свободного передвижения по территории ЕС на короткие промежутки времени, а также право на равное обращение. Кроме того, в рамках единой законодательной базы предусматривается:

- справедливое обращение со всеми, кто просит убежища,
- интеграция всех легальных иммигрантов в европейские общества и их право на правосудие и безопасность,
- в случае длительного проживания иммигранта - возможность вступления в гражданство страны его пребывания, и в дальнейшем получения гражданства Европейского Союза,
- принятие необходимых мер для эффективной охраны внешних границ и для борьбы с нелегальной миграцией с одновременным предоставлением адекватной защиты жертвам траффинга.

В последнее время Европейский Союз сделал значительные шаги в направлении проведения в жизнь и укрепления тех ценностей, которыми он руководствуется как в своих внутренних делах, так и во внешних отношениях. Усилия ЕС направлены не только на закрепление прав граждан и жителей Европейского Союза, но и на укрепление прав человека в странах, с которыми введется сотрудничество и торговля.

Тем не менее, в осуществлении задач ЕС существуют трудности, как на национальном, так и региональном и местном уровне. И, несомненно, рубежи совершенства еще не достигнуты.

Краткое описание наших Основных Прав



ДОСТОИНСТВО

Право на достоинство и жизнь

Право на личную неприкосновенность

Запрещение пыток и бесчеловечного или унижительного наказания или обращения

Запрещение рабства и принудительного труда

СВОБОДА

Право на свободу и безопасность

Право на уважение частной и семейной жизни

Защита личных данных

Право на брак и создание семьи

Свобода мысли, совести и вероисповедания

Свобода выражения мнения и информации

Свобода собраний и объединений

Свобода искусства и науки

Право на образование

Свобода выбора профессии и право на работу

Свобода предпринимательства

Право собственности

Право убежища

Защита в случае выдворения, экстрадиции и выдачи

РАВЕНСТВО

Равенство перед законом

Запрещение дискриминации

Уважение к культурному, религиозному и языковому многообразию

Равенство женщин и мужчин

Права ребенка

Права пожилых людей

Интеграция инвалидов

СОЛИДАРНОСТЬ

Право трудящихся на информацию и обсуждение в рамках предприятия

Право на переговоры и коллективные действия

Право доступа к услугам по поиску работы

Защита в случае необоснованного увольнения

Равные и благоприятные условия труда

Запрещение детского труда и защита молодежи на рабочем месте

Право на совмещение личной и профессиональной жизни

Право на социальное страхование и социальную помощь
Охрана здоровья
Доступ к службам, имеющим общий экономический интерес
Охрана окружающей среды
Защита потребителя

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

Право избирать и быть избранным на европейских, муниципальных и местных выборах
Право на добросовестную администрацию
Право доступа к документам
Право обращения к Европейскому Омбудсмену
Свобода передвижения и проживания
Дипломатическая и консульская поддержка

ПРАВОСУДИЕ

Право на обращение в суд и справедливое судебное разбирательство
Презумпция невиновности и право на защиту
Принципы законности и соответствия наказуемых действий и наказаний
Право личности не подвергаться дважды суду и наказанию за одно и то же преступление



Источник: www.europarl.eu.int

Ценности ЕС в контексте его развития

Европейский Союз переживает период изменений и сталкивается с множеством различных вызовов, как внутри своих границ, так и на международной арене.

Причины возникновения этих вызовов различны. Основными внешними вызовами, которые требуют немедленного разрешения, политическое руководство государств-членов Евросоюза считает терроризм, распространение оружия массового поражения, региональные конфликты, организованную преступность и нелегальную иммиграцию. Внутри границ Европы вызовов не меньше: затягивается процедура ратификации Европейской Конституции, наблюдается тенденция замедления темпов очередного расширения, и ЕС старается найти баланс между необходимостью повышения экономической конкурентоспособности и сохранением социальной сплоченности.

В любом случае, вызовы, а также методы их разрешения, имеют непосредственное отношение и могут сказаться на уважении основных прав человека, гражданских свобод и основных благ, таких как правосудие и безопасность для жителей и граждан ЕС.

Гражданское общество Европы представлено всеми социальными группами и всеми государствами-членами ЕС. Все чаще его представителей призывают выразить свое видение Европы и сформулировать предложения, направленные на утверждение европейских ценностей как внутри границ Евросоюза, так и за его пределами. Демократия, основанная на активном участии граждан и жителей в управлении государством, является одной из основных опор уважения и продвижения основных европейских ценностей. То есть, в конечном счете, предполагает участие, неослабное внимание и инициативу всех нас.



Источник: www.europarl.eu.int

Полезные интернет-страницы:

<http://europa.eu.int>

<http://europa.eu.int/constituion>

<http://europa.eu.int/comm/echo/>

<http://www.europarl.eu.int/charter/>

<http://www.euro-ombudsman.eu.int/>

<http://echr.coe.int/convention/webconvGRE.pdf>

http://europa.eu.int/youth/your_rights/index_eu_el.html

www.synigoros.gr

www.eliamep.gr

Хартия ЕС об основных правах

[http://europa.eu.int/eur-](http://europa.eu.int/eur-lex/lex/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32000X1218(01):EL:HTML)

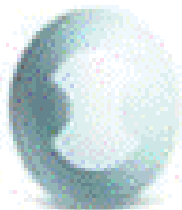
[lex/lex/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32000X1218\(01\):EL:HTML](http://europa.eu.int/eur-lex/lex/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32000X1218(01):EL:HTML)

За информацией о публикациях о Европейском Союзе и серии «Европа в развитии» обращайтесь в Миссию Европейской Комиссии (ул. Вас. Софиас 2, тел.: 210 72 72 100), а также в Представительство Европейского Парламента (Леофорос Амалиас 8, тел: 210 33 11 541)



Programme
Action

Эта брошюра была выпущена при финансировании и поддержке Европейской Комиссии. Ответственность за данную публикацию лежит исключительно на авторе. Европейская Комиссия не несет ответственности за использование какой-либо информации, приведенной в данной брошюре. Брошюра является результатом инициативы Греческого Фонда Европейской и Внешней Политики (ELIAMEP) по вопросам информирования граждан и жителей Европы.



ΕΛΙΑΜΕΠ

ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ & ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
HELLENIC FOUNDATION FOR EUROPEAN & FOREIGN POLICY

ELIAMEP

ELIAMEP

Hellenic Foundation for European and Foreign Policy

49, Vas. Sofias, 10676, Athens

tel: (+30) 210 72 57 110

email: eliamep@eliamep.gr